

# ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 02 » декабря 2020 года

№ 85

г. Владимир

*Об утверждении программы  
профилактики нарушений обязательных  
требований в области обращения с  
животными на 2021 год и плановый период  
2022-2023 годов*

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям, в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» **приказываю:**

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Владимирской области на 2021 год и плановый период 2022-2023.
2. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Директор Департамента



М. В. Тихонов

УТВЕРЖДЕНА  
Распоряжением Департамента  
ветеринарии Владимирской области  
от « 02 » декабря 2020 № 85

## ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

## ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12. 2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Департамент ветеринарии Владимирской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li><li>- предупреждение нарушений обязательных требований и снижение числа нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Департамента ветеринарии Владимирской области в области обращения с животными;</li><li>- профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных;</li><li>- защита населения от болезней общих для человека и животных;</li><li>- обеспечение соблюдения принципов гуманного отношения к животным путём предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений законодательства в области обращения с животными;</li><li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.</li><li>- информирование подконтрольных субъектов, осуществляющих на территории Владимирской области</li></ul>



	деятельность по обращению с животными, по вопросам соблюдения законодательства в области обращения с животными.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>-устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>-определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационных телекоммуникационных технологий;</li> <li>-повышение квалификации кадрового состава осуществляющего надзор в области обращения с животными;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности надзорного органа;</li> <li>- создание условий для законопослушного поведения поднадзорных субъектов;</li> <li>-повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов;</li> <li>- создание мотивации поднадзорных субъектов к добросовестному поведению;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;</li> <li>- обеспечения единообразия понимания предмета надзора поднадзорными субъектами;</li> </ul>
Источники финансирования	Бюджет Владимирской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>-снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>-увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов;</li> <li>- развитие системы профилактических мероприятий надзорного органа;</li> <li>-внедрение различных способов профилактики;</li> <li>-обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц надзорного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности надзорного органа;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;</li> <li>-повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов;</li> <li>- единообразие понимания подконтрольными субъектами предмета регионального государственного надзора в области обращения с животными, за исключением животных, содержащихся и используемых в культурно-зрелищных целях, и диких животных;</li> <li>-мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению.</li> </ul>
Сроки и этапы развития программы	Срок реализации программы – 2021 год и плановый период 2022-2023 года.



## **1. Анализ и оценка состояния поднадзорной сферы.**

Государственный надзор в области обращения с животными на территории Владимирской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев (далее – Государственный надзор) осуществляется Департаментом ветеринарии Владимирской области в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 №498 - ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Федеральный закон №498-ФЗ), постановлением Департамента ветеринарии Владимирской области от 18.08.2020 №16 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за выполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными».

Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом №498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Владимирской области, юридическими, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений обязательных требований посредством систематического наблюдения, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

При осуществлении государственного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона №498-ФЗ.

Поднадзорными субъектами Департамента при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане Владимирской области.

Предметом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является соблюдение ими обязательных требований,



установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в области обращения с животными.

В текущем году плановые, внеплановые проверки юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей не проводились.

Текущий уровень профилактических мероприятий: ранее профилактическая работа по данному виду работы не проводилась.

В качестве профилактических мер, для формирования у поднадзорных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей государственного надзора на территории Владимирской области, на официальном Интернет-сайте Департамента ветеринарии Владимирской области ([dv.avo.ru](http://dv.avo.ru)) в разделе нормативные документы (областные нормативно-правовые акты) размещено постановление администрации Владимирской области от 25.03.2020 №182 «О порядке организации и осуществления органами исполнительной власти Владимирской области государственного надзора в области обращения с животным», постановление Департамента ветеринарии Владимирской области от 18.08.2020 №16 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за выполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Владимирской области».

Обязательными требованиями ветеринарного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора и контроля деятельности специалистов в области ветеринарии занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Владимирской области, являются требования, установленные в соответствии, с Законом Российской Федерации «О ветеринарии» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области ветеринарии, законами Владимирской области, правовыми актами Губернатора Владимирской области и иными правовыми актами.

## **2. Цели и задачи профилактической работы.**

Целью профилактической работы является:

- предотвращение риска причинения вреда и снижение ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- разъяснение подконтрольными субъектам обязательных требований;
- сокращение количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства в области обращения с животными;
- предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении государственного надзора;
- увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов;
- создание мотивации к добросовестному соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, что приведет к сокращению количества нарушений в области обращения с животными;



- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения поднадзорных субъектов.

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация.

2) принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства в области обращения с животными;

3) повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора в части соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животным.

### 3. Программные мероприятия

№	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения		
			2021 год	2022 год	2023 год
1	Ведение и актуализация перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными Департаментом, в том числе мониторинг изменений нормативных правовых актов и нормативных документов, включенных в перечень	Отдел госветинспекторской работы	По мере издания нормативных правовых актов	По мере издания нормативных правовых актов	По мере издания нормативных правовых актов
2	Размещения на официальном интернет-сайте Департамента Перечня нормативно-правовых актов, указанных в в пункте 1 настоящего плана, и поддержание его в актуальном состоянии	Отдел госветинспекторской работы	По мере издания нормативных правовых актов и по мере внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	По мере издания нормативных правовых актов и по мере внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	По мере издания нормативных правовых актов и по мере внесения изменений в действующие нормативные правовые акты
3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными посредством опубликованием на	Должностные лица Департамента ветеринарии Владимирской области	По мере необходимости	По мере необходимости	По мере необходимости

	<p>официальном сайте:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-об изменениях, вносимых в действующие нормативные акты, устанавливающие обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие Владимирской области;</li> <li>-разъяснений порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, сроков проведения мероприятий и порядка их обжалования.</li> </ul>				
4	Обобщение практики осуществления государственного надзора в области обращения с животными с размещением на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Заместитель директора Департамента, начальник отдела госветинспекторской работы Департамента ветеринарии Владимирской области, заместитель главного государственного ветеринарного инспектора области	не реже 1 раза в год	не реже 1 раза в год	не реже 1 раза в год
5	<p>Размещение на официальном интернет-сайте Департамента ветеринарии Владимирской области ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</p> <p>Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»</p>	<p>Отдел госветинспекторской работы</p> <p>Отдел госветинспекторской работы</p>	<p>до 15 декабря</p> <p>В течение года</p>	<p>до 15 декабря</p> <p>В течение года</p>	<p>до 15 декабря</p> <p>В течение года</p>
7	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, круглые столы, семинары, конференции, интерактивные форумы, иное) с участием представителей поднадзорных субъектов	Заместитель директора Департамента, начальник отдела госветинспекторской работы	По необходимости	По необходимости	По необходимости



		работы			
8	Организация работы по выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (если иной порядок не установлен Федеральным законом).	Должностные лица отдела госветинспекторской работы	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований
9	Подготовка обзора практики осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.	Должностные лица Департамента ветеринарии Владимирской области	По итогам 2021 года	По итогам 2022 года	По итогам 2023 года

## 5. Механизм реализации программы.

Контроль и координацию деятельности по реализации Программы возлагается на заместителя директора Департамента ветеринарии Владимирской области. Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Осуществляется сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований законодательства в области обращения с животными, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению выполнения Программы профилактики. Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение нарушения требований законодательства в области обращения с животными в рамках публичных обсуждений (семинаров) обсуждаются вопросы, поступившие от представителей подконтрольных субъектов и принимаются меры в рамках полномочий, направленные на их решение.

Непосредственные результаты за отчетный период, в виде реализованных мероприятий, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области обращения с животными с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в целях недопущения таких нарушений, а также обобщение практики осуществления Департаментом государственного регионального надзора в области обращения с



животными размещаются на странице официального сайта Департамента в информационно-коммуникационной сети Интернет.

С целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, обеспечения обратной связи с поднадзорными субъектами и эффективного целенаправленного информирования поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований Департамент ветеринарии Владимирской области планирует проводить публичные мероприятия (публичные обсуждения, круглые столы, семинары, конференции, иное). Тема публичных мероприятий выбирается Департаментом самостоятельно с учетом состояния поднадзорной среды, указанной в разделе 1.

План-график проведения публичных мероприятий для поднадзорных субъектов с указанием тематики и сроков проведения мероприятий ежегодно публикуется на официальном Интернет-сайте Департамента ветеринарии Владимирской области (dv.avо.ru).

## **6. Оценка эффективности программы.**

Все элементы деятельности Департамента функционируют в комплексе и предполагают непосредственное ориентирование профилактической работы на предотвращение рисков при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов.

К *показателям качества* профилактической деятельности Департамента относятся:

- полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов (объектов) за установленный период времени;

- количество проведенных профилактических мероприятий, результаты проводимых среди подконтрольных субъектов (объектов) профилактических мероприятий по следующим направлениям: понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами, информированность подконтрольных субъектов о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований в области обращения с животными и их доступность размещения на официальном сайте Комитета, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок; разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований;

- сокращение количества контрольно—надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

- снижение количества типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одним и тем же подконтрольным субъектом.

Для оценки эффективности профилактической деятельности сотрудниками Департамента ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций, включающий: описание видов и типов подконтрольных субъектов; вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с

контрольно-надзорным органом, конечные результаты от проведения профилактических мероприятий.

Непосредственным результатом реализации Программы является: повышение эффективности соблюдения установленных обязательных требований в области обращения с животными, что несет обоснованную уверенность в отсутствии рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде), что в свою очередь, приведет к экономии средств, затрачиваемых на мероприятия, направленные на предупреждение болезней животных и их лечение, защиту населения от болезней, общих для человека и животных на территории Владимирской области.